# Практические занятия по дисциплине «Бюджетное право»

**Должен знать:**

* основные понятия и категории «бюджетного права», его особенности и специфику
* организацию системы бюджетного права и бюджетного законодательства
* задачи, принципы и функции финансовой деятельности, звенья финансовой системы государства, содержание их правового регулирования
* содержание и структуру бюджета, бюджетную классификацию, виды налоговых и неналоговых доходов государства
* сущность, формы, виды и методы финансового контроля, реализуемые в бюджетных правоотношениях, правовые основы его осуществления, правовые основы деятельности и полномочия органов финансового контроля
* особенности правового регулирования деятельности субъектов бюджетного права
* особенности экономических отношений по формированию, распределению и использованию денежных фондов субъектов бюджетного права
* основные положения материального и процессуального права в деятельности субъектов бюджетного права
* действующее законодательство в области бюджетного регулирования, основные принципы действия нормативных и правовых актов
* систему бюджетного права и бюджетного законодательства, тенденции его развития и изменения в современных условиях, систему нормативных актов, регламентирующих бюджетный процесс
* правовое положение участников бюджетной системы
* понятие, виды и общую характеристику межбюджетных отношений

Должен уметь:

1. Идентифицировать систему источников современного бюджетного права.
2. Использовать бюджетное законодательство как источник бюджетного права при решении ситуационных задач.
3. Понимать специфику бюджетной деятельности государства и форм его осуществления.
4. Понимать направления современной бюджетной политики государства.
5. Понимать структуру бюджетной системы государства и ее элементы.
6. Понимать принципы бюджетной системы Республики Казахстан.
7. Понимать общественно-экономические и политические причины, предпосылки и условия появления и существования бюджета.

# Тема. Бюджетное право: общая характеристика

## Практическое занятие 1. Бюджет и бюджетная система

1. Понятие бюджета. Бюджет как экономическая, правовая, материальная категория. Бюджет – как субъект права.
2. Бюджетная система Казахстана: понятие и структура. Бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Особенности состава местных бюджетов
3. Принципы бюджетной системы РК.

## Задача 1

В каких значениях используется термин **"**бюджет**"** в науке финансового права и в бюджетном законодательстве? Каково легальное понятие бюджета? Приведите примеры различного понимания термина **"**бюджет**"** в статьях Бюджетного кодекса РК. Что такое консолидированный бюджет?

## Задача 2

Как соотносятся понятия **"государственая** собственность**"**, **"государственный** бюджет**"** и **"государственная**  казна**"**?

## Задача 3

Что является основой построения бюджетной системы РК и какова ее структура?

Какое место в бюджетной системе РК занимают государственные внебюджетные фонды, инвестиционный фонд, дорожный фонд?

## Практическое занятие. Бюджетное право как подотрасль финансового права.

1. Понятие и предмет бюджетного права. Отграничение бюджетного права от близких отраслей, подотраслей и институтов права.
2. Субъекты бюджетного права. Участники бюджетного процесса. Публично-правовые образования, государственные органы, казенные учреждение. Государственный сектор и сектор государственного управления.
3. Источники бюджетного права. Закон (решение) о бюджете.

## Задача 1

Какое место занимает бюджетное право в системе казахстанского права? Существует ли законодательное определение предмета бюджетного права?

## Задача

В соответствии со ст. БК РК доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref%3DC7435D4DFAA23CFC6816D15CA41201BCAF3D4A4600AD066FBA78AD9B00E42301E6A60EBACFb1nAK) РК, [законодательством](consultantplus://offline/ref%3DC7435D4DFAA23CFC6816D15CA41201BCAF3E4A4A0CAD066FBA78AD9B00E42301E6A60EB3C7b1n7K) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Поясните, где проходит граница между бюджетными отношениями и налоговыми отношениями в процессе формирования доходов бюджетов (в частности, применительно к отношениям по уплате, перечислению и зачислению налогов, к отношениям по разграничению налогов между бюджетами).

## Задача

Назовите субъектов бюджетного права. Все ли субъекты финансового права могут быть субъектами бюджетного права?

## Задача

Незаконными действиями органов внутренних дел Алматинской области гражданину был причинен имущественный вред. Гражданин решил обратиться в суд с иском о возмещении вреда. Кто должен быть указан в качестве ответчика в указанном исковом заявлении?

## Задача

Как соотносятся понятия бюджета и закона (решения) о бюджете?

# Тема. Доходы и расходы бюджетов

## Практическое занятие 1. Понятие и формирование доходов бюджетов.

1. Понятие и признаки доходов бюджетов. Доходы бюджетов и источники финансирования дефицитов бюджетов.
2. Виды доходов бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов; собственные доходы бюджетов и субвенции; доходы республиканского бюджета, доходы местных бюджетов. Доходы бюджетов, предусмотренные в бюджетной классификации.
3. Методы и основания распределения доходов между бюджетами. Метод процентных отчислений и метод межбюджетных трансфертов. Перечень и реестры источников доходов бюджетов.
4. Механизм формирования доходов бюджетов. Состав и отраслевая (подотраслевая) принадлежность отношений по формированию доходов бюджетов. Федеральное казначейство РФ, налоговые органы (администраторы доходов бюджетов), кредитные организации (банки), Национальный банк РК, налогоплательщики, плательщики сборов как участники отношений по формированию доходов бюджетов.

## Задача 1

Дайте понятие доходов бюджетов. Какие виды поступлений в бюджет помимо доходов бюджетов предусмотрены бюджетным законодательством?

## Задача 2

Какие классификации доходов использует Бюджетный кодекс РК? Какой в них используется классификационный критерий? Каково значение указанных классификаций?

## Задача 3

В областной бюджет были зачислены следующие виды поступлений: а) пени и штрафы за налоговые правонарушения, б) суммы банковского кредита, обеспеченные залогом областной недвижимости, в) дотации из республиканского бюджета, г) штрафы, полученные в результате применения мер административной ответственности, д) бюджетные кредиты, полученные из вышестоящего бюджета.

Проведите классификацию указанных поступлений, указав, какие из них являются налоговыми и неналоговыми доходами, а также безвозмездными поступлениями.

## Задача 4

Какими подотраслями и институтами финансового права регулируются отношения, связанные с формированием доходов бюджетов? Каким образом разграничивается предмет регулирования этих подотраслей и институтов?

## Практическое занятие. Расходы бюджетов и механизм осуществления расходов бюджетов.

1. Понятие и признаки расходов бюджетов. Расходы бюджетов и бюджетный кредит (источники финансирования дефицита бюджетов).
2. Основания расходов бюджетов. Расходные обязательства (публичные обязательства, публичные нормативные обязательства). Бюджетные обязательства. Денежные обязательства.
3. Понятие и виды бюджетных ассигнований. Особенности планирования различных видов бюджетных ассигнований.

## Задача 1

Дайте понятие расходов бюджетов. Какие виды выплат из бюджета помимо расходов бюджетов предусмотрены бюджетным законодательством?

## Задача 2

Поясните соотношение понятий **"**расходные обязательства**"**, **"**расходы бюджета**"**, **"**бюджетные обязательства**"**, **"**публичные обязательства**"**, **"**публичные нормативные обязательства**"**.

# Тема. Сбалансированность бюджетов

## Практическое занятие 1. Профицит и дефицит бюджетов. Источники финансирования дефицита бюджетов.

1. Понятие и особенности правового регулирования профицита бюджетов. Нефтегазовые доходы бюджета
2. Понятие и предельные размеры дефицита бюджетов. Последствия нарушения предельных размеров дефицита бюджетов.
3. Источники финансирования дефицитов бюджетов. Внутренние и внешние источники финансирования дефицитов бюджетов. Займы и кредиты; отдельные виды доходов бюджетов, изменение остатков по счетам бюджетов как источники финансирования дефицитов бюджетов.

## Задача 1

Поясните, какие нефтегазовые доходы предусмотрены в бюджетном законодательстве, каким образом они распределяются в республиканском бюджете и каков порядок этого распределения?

## Задача 2

Дайте понятие дефицита бюджета. Соответствует ли принципу сбалансированности бюджетов утверждение бюджета с дефицитом?

## Задача 3

Какие разновидности источников финансирования дефицита бюджетов предусмотрены в бюджетном законодательстве? По какому критерию источники финансирования дефицита бюджета делятся на внутренние и внешние? Каким образом публично-правовые образования могут привлекать средства физических для финансирования дефицита бюджетов?

# Тема. Правовое регулирование межбюджетных отношений

1. Понятие и принципы межбюджетных отношений. Субъекты межбюджетных отношений.
2. Разграничение расходов между бюджетами бюджетной системы РК. Основания разграничения расходов между бюджетами бюджетной системы РК.
3. Разграничение доходов между бюджетами бюджетной системы РК. Метод процентных отчислений ми метод межбюджетных трансфертов. Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов.

## Задача 1

Дайте понятие межбюджетных отношений. Существует ли легальное определение межбюджетных отношений? Какие можно выделить принципы межбюджетных отношений?

## Задача 2

Какие существуют методы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РК? Как соотносятся понятия **"**межбюджетные трансферты**"**, **"**безвозмездные поступления**"** и **"**субвенции**"**? В чем заключаются отличия дотации и субсидии, субсидии и субвенции, дотации и субвенции?

# Тема. Бюджетный процесс

## Практическое занятие 1. Понятие бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетов.

1. Понятие и структура бюджетного процесса. Бюджетно-процессуальные производства и стадии.
2. Участники бюджетного процесса. Государственные органы, казенные учреждение. НБ РК, кредитные организации.
3. Бюджетная классификация.
4. Составление проектов бюджетов. Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов. Прогнозирование доходов бюджетов, планирование расходов бюджетов. Бюджетирование, ориентированное на результат. Государственные и ведомственные программы.
5. Рассмотрение и утверждение бюджетов.

## Задача 1

Дайте понятие бюджетного процесса. Какие структурные элементы имеются в бюджетном процессе? Какими нормативными правовыми актами регулируется осуществления бюджетного процесса на различных уровнях бюджетной системы РК?

## Практическое занятие. Исполнение бюджетов. Годовой отчет об исполнении бюджетов.

1. Понятие и принципы исполнения бюджетов.
2. Исполнение бюджетов по доходам.
3. Исполнение бюджетов по расходам.
4. Исполнение бюджетов по расходам,
5. Исполнение бюджетов по источникам финансирования дефицитов бюджетов.

## Задача 1

Дайте понятие исполнения бюджетов. Какие отношения составляют исполнение бюджетов? В чем заключается принцип казначейского исполнения бюджетов, принцип единства кассы, принцип подведомственности расходов?

# Тема. Бюджетный контроль

## Практическое занятие 1. Понятие и система бюджетного контроля. Внешний бюджетный контроль.

1. Понятие и системам бюджетного контроля. Государственный финансовый контроль. Особые бюджетные полномочия по контролю.
2. Объекты бюджетного контроля (подконтрольные субъекты).
3. Система органов бюджетного контроля и их полномочия. Законодательные (представительные) органы, контрольно-счетные органы субъектов, органы внутреннего государственного финансового контроля, органы внутреннего финансового контроля и аудита.
4. Методы бюджетного контроля. Ревизия, проверка, обследование, санкционирование, иные методы.
5. Бюджетный контроль законодательных (представительных) органов. Рассмотрение и утверждение законов (решений) о бюджете и законов (решений) об исполнении бюджетов. Бюджетный контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях законодательных (представительных) органов, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами.
6. Счетная палата РК и контрольно-счетные органы РК. Внешний бюджетный контроль. Особые бюджетные полномочия по контролю, осуществляемые контрольно-счетными органами.

## Задача 1

Какие направления бюджетного контроля (полномочия по бюджетному контролю) закреплены в бюджетном законодательстве? В каких главах и статьях Бюджетного кодекса РК они урегулированы? Какие виды бюджетного контроля выделяются в бюджетном законодательстве, по какому критерию они выделяются?

## Задача 2

Какова сфера, охватываемая бюджетным контролем? Как соотносится состав участников бюджетного процесса и состав подконтрольных субъектов (объектов) бюджетного контроля?

## Задача

Министерство по поручению Правительства РК разработало государственную программу РК. Парламент РК обратил внимание Министерства на то, что данная государственная программа должна быть направлена в Парламент РК и в Счетную палату РК. Однако министерство отказалось выполнять требование Парламента РК со ссылкой на то, что государственные программы утверждаются Правительством РК.

Кто прав в возникшем споре? Какие возможные последствия сложившейся ситуации?

## Задача

Какие методы бюджетного контроля использует Счетная палата РК, каким образом оформляются их результаты?

# Тема. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения

1. Понятие бюджетного нарушения. Бюджетные нарушения и иные нарушения бюджетного законодательства.
2. Понятие и виды бюджетных мер принуждения.
3. Виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение.

## Задача

Работник казенного учреждения сломал ногу в нерабочее время и был госпитализирован в больницу.

Спустя две недели главный врач сообщил его работодателю о том, что работник не соблюдает условия лечения и затягивает процесс выздоровления. В результате, работник получил больничный лист с отметкой о нарушении режима лечения.

Казенное учреждение обратилось за помощью к юристу с вопросом, будет ли оно нести бюджетную ответственность, если откажется оплачивать такому работнику больничный лист? Какими нормативными актами следует руководствоваться работодателю в такой ситуации?

# ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Бюджетная система РК.
2. Принципы бюджетной системы РК.
3. Понятие и предмет бюджетного права.
4. Понятие и система доходов бюджетов.
5. Понятие расходов бюджетов. Расходные обязательства и их виды.
6. Дефицит бюджетов и источники финансирования дефицитов
   1. бюджетов.
7. Понятие и принципы межбюджетных отношений.
8. Разграничение расходов между уровнями бюджетной системы РК.
9. Разграничение доходов между уровнями бюджетной системы РК. Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов.
10. Понятие и структура бюджетного процесса.
11. Бюджетная классификация.
12. Участники бюджетного процесса.
13. Составление проектов бюджетов.
14. Рассмотрение и утверждение бюджетов.
15. Исполнение бюджетов.
16. Обращение взыскания на средства бюджетов.
17. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов.
18. Бюджетный контроль: понятие и виды.
19. Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения.
20. Финансово-правовой режим Пенсионного фонда РК.